

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-120/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 listopada 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Burmistrza Goniądza na rok 2025 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w projekcie deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2023 r., poz. 1325, ze zm.), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2024 r., poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Izabela Chrulska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Maria Wasilewska	- członek

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Burmistrza Goniądza projekt uchwały budżetowej Gminy Goniądz na 2025 r., przekazując jednocześnie uwagi sformułowane w poniższym uzasadnieniu;**
- **możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu na 2025 r.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Goniądz na 2025 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty Zarządzeniem Nr 110/2024 Burmistrza Goniądza z dnia 13 listopada 2024 roku (data wpływu: 14.11.2024 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2025-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035, przyjętego Zarządzeniem Nr 109/2024 Burmistrza Goniądza z dnia 13 listopada 2024 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2025 rok spełnia podstawowe wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem budżetu na 2025 r. Gmina Goniądz planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 45.983.090 zł, w tym: bieżące 30.644.753 zł, majątkowe 15.338.337 zł;
- wydatki ogółem 46.368.760 zł, w tym: bieżące 29.765.632 zł, majątkowe 16.603.128 zł.

Gmina Goniądz planuje deficyt budżetu w wysokości 385.670 zł, który zgodnie z treścią §5 projektu uchwały zostanie sfinansowany z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 59.847 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy w kwocie 325.823 zł. Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 1.079.538 zł (§906 przychody z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 59.847 zł i §950 wolne środki w kwocie 1.019.691 zł). Na rozchody w ogólnej kwocie 693.868 zł (§982 wykup papierów

wartościowych kwota 280.000 zł, §992 spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów kwota 413.868 zł) planuje się przeznaczyć wolne środki.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r. wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.079.538 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2025. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 879.121 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2025-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035 wynika, że w 2025 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2025 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,67% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 r., który stanowi 9,44% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 9,71%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej zawarto zapis art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), dotyczący kompetencji rady do ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej;
- w § 8 ust. 1 treści projektu uchwały budżetowej określono dochody w kwocie 130.000 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki w kwocie 120.000 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, gdzie z załącznika dochodów wynika kwota 95.000 zł a z załącznika wydatków wynika kwota 85.000 zł;
- w załączniku wydatków w dz. 720 r. 72095 oraz w dz. 801 r. 80101 nieprawidłowo zostały ujęte środki określone w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2024 r. poz. 1530 ze zm.). W r. 72095 środki bieżące z czwartą cyfrą i „7” i „9” powinny zostać ustalone w ogólnej kwocie 28.005 zł (zamiast 28.000 zł), a w r. 80101 w kwocie 95.160 zł (zamiast 95.161 zł), co wynika z załącznika Nr 2 „Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej”.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska